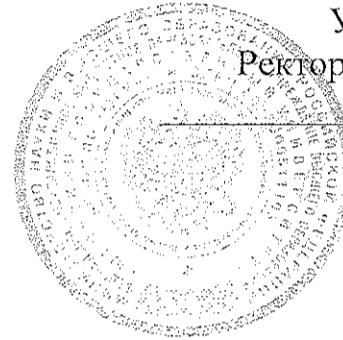


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЮГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



УТВЕРЖДАЮ  
Ректор университета  
Р.В. Кучин

ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ  
В МАГИСТРАТУРУ ПО НАПРАВЛЕНИЮ  
38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Ханты-Мансийск 2025

## **Общие положения**

Вступительное испытание проводится в форме онлайн-тестирования или тестирования. Допуск абитуриентов для сдачи вступительного испытания осуществляется при наличии документа, удостоверяющего личность.

На экзамене запрещается пользоваться средствами связи, электронно-вычислительной техникой, фото, аудио и видеоаппаратурой, справочным материалом, письменными заметками и иными средствами хранения и передачи информации.

Выносить из аудитории черновики, экзаменационные материалы, письменные принадлежности, заметки и т.п. строго запрещено.

При несоблюдении порядка проведения вступительных испытаний организаторы вправе удалить поступающего с экзамена.

## **Процедура проведения вступительного испытания**

Во время вступительного испытания в аудитории должны находиться два экзаменатора, которые перед началом вступительного испытания: выдают абитуриентам экзаменационные бланки для выполнения работы; проводят инструктаж по правилам поведения на экзамене, заполнения экзаменационных бланков, оформления результатов работы. Абитуриент получает комплект экзаменационных бланков, имеющих печать приемной комиссии ЮГУ, включающий титульный лист, бланк ответа, черновик.

Экзаменационная работа должна быть выполнена ручкой (гелиевой) черного цвета, рисунки выполняются с помощью линейки и карандаша.

Тест состоит из трёх частей:

**I часть:** состоит из **20** вопросов с выбором ответа (во всех заданиях должен быть один правильный ответ из предложенных). Каждый ответ оценивается в **2 балла**.

**II часть:** состоит из **15** вопросов. Каждый ответ оценивается в **3 балла**.

**III часть:** состоит из **3** вопросов, ответы к которым необходимо сформулировать самостоятельно. Каждый ответ оценивается в **5 баллов**.

В течение 60 минут абитуриент должен выполнить тестовые задания и сдать листы ответов вместе с черновиками организаторам проведения экзамена.

Максимальное количество баллов, которое может набрать абитуриент - 100.

## **Содержание программы**

### **РАЗДЕЛ 1. МЕНЕДЖМЕНТ**

#### **Тема 1. Введение в менеджмент.**

Объективная необходимость координации совместного труда. Понятия «управление» и «менеджмент», их единство и отличительные особенности. Менеджмент как процесс, как функция, как вид деятельности по руководству людьми. Менеджмент как наука и как искусство. Объективная необходимость управления. Управление как специфическая деятельность, ее сущность, отличия от других видов деятельности. Особенности современного менеджмента. Субъект

(органы управления) и объект управления (управляемая система). Информационная природа управления. Понятие обратной связи. Цикл управления. Определение понятия «функции управления». Природа и состав функций управления. Инфраструктура менеджмента. Общие функции управления: планирование, организация и координация, контроль и регулирование, мотивация. Специальные функции. Примеры специальных функций управления. Сущность и значение маркетинга и инноваций в развитии организации.

#### **Тема 2. Системный подход в управлении.**

Система как упорядоченное множество. Причинно-следственная связь в системе. Отношения элементов в системе. Системный подход - основа теории управления. Классификация систем по Ст. Биру: детерминированные и вероятностные системы; простые, сложные и очень сложные. Виды систем: открытые и закрытые системы, гомогенные и гетерогенные, статические и динамические системы. Целостность и обособленность системы. Понятие «элементарная система», ее составляющие: вход, процесс, выход. Внешняя среда в управлении. Характеристика внешней среды: сложность, подвижность, неопределенность и т.д. Факторы прямого и косвенного воздействия. Понятия «организация», «социально-экономическая система». Внутренняя среда организации. Системная модель внутренних переменных. Характеристика и свойства социально-экономических систем. Кибернетические (общие) принципы управления: принцип обратной связи, закон необходимого разнообразия, принцип преобразования информации, принцип внешнего дополнения и т.д. Закономерности управления различными системами.

#### **Тема 3. Планирование как функция менеджмента.**

Долгосрочное планирование и стратегическое планирование: схемы, процедуры, различия. Стратегический менеджмент. Стратегия, основные типы стратегий, процесс формирования стратегии. Анализ внешней и внутренней среды. Методы анализа: PEST-анализ, профиль среды, оценка конкурентоспособности, SWOT-анализ и др. Понятие «цель» и значение постановки целей в управлении. Миссия как основа для выработки целей организации. Значение и примеры миссий. Разнообразие целей в управлении, классификации целей. Этапы целенаправленного действия. Общие правила постановки и требования к формулированию целей. «Дерево целей» как основной метод формирования целей организации. Примеры постановки целей для организаций.

#### **Тема 4. Мотивация как функция менеджмента.**

Понятия «мотивация», «потребность». Значение мотивации в управлении организацией. Содержательные теории мотивации: теория иерархии потребностей А. Маслоу, теория ERG Альдерфера, двухфакторная теория Ф. Герцберга, теория приобретенных потребностей Мак Клелланда. Процессуальные теории мотивации: теория ожиданий (В. Врума), теория справедливости (или теория равенства С. Адамса), модель Портера-Лоулера. Применимость теорий мотивации в практике управления организацией.

#### **Тема 5. Организация как функция менеджмента.**

Организационные отношения в системе менеджмента. Значение организационной структуры управления в организации. Элементы, характеризующие организационную структуру управления: звенья, уровни, связи. Принципы формирования организационной структуры управления. Разделение труда и

специализация. Масштаб управляемости. Централизация и децентрализация. Виды организационных структур (линейная, функциональная, линейно-функциональная, штабная, проектная, матричная, дивизиональная, и др.) и их сравнительная характеристика. Виды, преимущества и недостатки, условия эффективного применения. Структурирование организации по Г. Минцбергу.

#### **Тема 6. Организация как функция менеджмента.**

Сущность, задачи и функции контроля в системе управления. Составляющие процесса контроля и уровни его применения. Виды контроля: предварительный, текущий и заключительный. Этапы контроля. Понятие «регулирование», различие регулирования и управления. Виды регулирования. Регулирование в системе управления предприятием. Характеристики эффективного контроля. Оценка эффективности контроля.

#### **Тема 7. Руководство и лидерство в менеджменте.**

Содержание функции руководства. Роли руководителя по Г. Минцбергу. Теории управления человеком: автократично-либеральный континуум стилей руководства, характеристика теорий X и Y Д. Макгрегора, их развитие в теориях A и Z (В. Оучи), стили лидерства Р. Лайкерта, «управленческая решетка» Дж. Моугона и Р. Блейка. Понятие лидерства. Формальное и неформальное лидерство. Ситуационные теории лидерства: модель В. Врума - П. Йеттона, «теория жизненного цикла» П. Херси и К. Бланшара, мотивационные теории лидерства (теория «путь-цель» Р. Хауса и Г. Митчелла).

#### **Тема 8. Коммуникации в менеджменте.**

Роль обмена информацией в организации. Закономерность извлечения информации из сообщений (физический, семантический, прагматический шум). Классификация информации: непрерывная и дискретная, внешняя и внутренняя и т.д. Понятие «коммуникационный процесс». Элементы коммуникационного процесса. Процесс обмена информацией как система с обратной связью. Невербальные коммуникации. Совершенствование коммуникаций в организациях.

## **РАЗДЕЛ 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **Тема 1. Сущность и содержание государственного и муниципального управления.**

Общая характеристика государства и его функций. Управление как основополагающая функция государства. Основные концепции роли государства в жизни общества. Понятие государственного и муниципального управления, субъекты и объекты, цели и задачи, основные направления государственного и муниципального управления. Функции государственного и муниципального управления. Принципы государственного и муниципального управления. Методы и методология государственного и муниципального управления. Влияние на государственное и муниципальное управление форм государственного устройства, форм правления, политических режимов, форм хозяйствования, модели экономики.

### **Тема 2. Механизм и структура государственного и муниципального управления.**

Структура механизма и органов государственного и муниципального управления. Государственный аппарат, его структура и функции. Политический

аппарат. Представительная, непосредственная и «управленческая» демократия в государственном и муниципальном управлении. Нормативная основа государственного и муниципального управления. Классификация органов государственного управления по способу формирования, функциям, задачам, структуре, компетенции, сферам деятельности. Принципы организации деятельности органов государственного управления. Горизонтальные и вертикальные взаимосвязи в структуре государственного и муниципального управления.

### **Тема 3. Механизм и структура государственного и муниципального управления.**

Глава государства в системе государственного управления. Полномочия и деятельность Президента РФ. Выборы Президента РФ, его ответственность, досрочное прекращение деятельности. Глава субъекта РФ и его роль в управлении. Законодательные органы государственного управления: принципы комплектования, полномочия, основные тенденции развития в мире. Федеральное Собрание РФ. Законодательный процесс. Законодательные органы субъектов РФ и их роль в управлении. Исполнительные органы государственного управления: принципы комплектования, полномочия, структура, основные тенденции развития в мире. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти РФ. Структура и организационные формы органов исполнительной власти на уровне РФ и субъектов РФ. Судебная власть в системе государственного управления. Роль судебной власти в государственном управлении. Судебная система РФ. Конституционные принципы правосудия. Прокуратура в системе государственного управления. Другие органы в системе государственного управления.

### **Тема 4. Механизм и структура государственного и муниципального управления.**

Территория государства и ее составные части. Территория государства и общегосударственное управление. Административно-территориальные единицы, муниципальные образования и управление. Особенности управления крупными городами. Федерализм как форма организации и принцип государственного управления. Понятие федерализма. Отличие федерализма от других форм государственного устройства. Исторические корни и основные тенденции развития федеративных форм организации государственного устройства. Развитие федеративных отношений в РФ в постсоветский период. Основы федеративного устройства РФ. Основные принципы разделения полномочий. Проблемы и тенденции развития федеративной формы организации государственного управления в РФ. Местное самоуправление в РФ. Развитие местного самоуправления в России. Современная нормативная правовая база местного самоуправления в РФ. Понятие «муниципальное образование». Виды муниципальных образований. Объединения муниципальных образований в РФ. Полномочия государственных органов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в сфере местного самоуправления. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в местном самоуправлении. Территориальное общественное самоуправление. Органы и должностные лица местного самоуправления. Администрация муниципального образования. Муниципальная служба. Государственный контроль за деятельностью

органов местного самоуправления.

**Тема 5. Реформирование системы государственного и муниципального управления.**

Необходимость, цели, задачи, основные направления реформирования государственного и муниципального управления в мире. Роль современной административной реформы в совершенствовании системы государственного управления в РФ. Цели, задачи, основные направления, этапы, итоги административной реформы. Борьба с коррупцией как одно из важных направлений повышения эффективности государственного и муниципального управления в РФ. Понятие «коррупция». Причины, негативные последствия коррупции в системе государственного и муниципального управления. Основные направления борьбы с коррупцией на современном этапе в РФ. Ответственность в государственном и муниципальном управлении.

**РАЗДЕЛ 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Тема 1. Основные понятия о государственной службе РФ.**

Понятие государственной службы РФ. Социальная природа государственной службы. Сущность государственной службы как социально-правового института, её место в системе государственного управления. Цели, задачи и принципы построения и функционирования системы государственной службы. Система государственной службы, виды государственной службы. Взаимосвязь различных видов государственной службы, и государственной службы, и муниципальной службы. Понятие государственной должности. Классификация государственных должностей. Реестры должностей государственной службы. Квалификационные требования к должностям государственной службы. Понятие государственного служащего.

**Тема 2. Основы правового положения государственного служащего.**

Основные права государственного служащего. Основные обязанности государственного служащего. Ограничения, связанные с государственной службой. Запреты, связанные с государственной службой. Требования к служебному поведению государственного служащего. Урегулирование конфликта интересов на государственной службе. Предоставление сведений о доходах, об имуществе, и обязательствах имущественного характера.

**Тема 3. Служебный контракт.**

Понятие и стороны служебного контракта. Содержание и форма служебного контракта. Срок действия служебного контракта. Порядок заключения служебного контракта. Испытание при поступлении на гражданскую службу. Изменение существенных условий служебного контракта. Перевод на иную должность, временное замещение иной должности гражданской службы. Отношения, связанные с гражданской службой, при реорганизации, ликвидации государственного органа, либо сокращении должностей гражданской службы. Отстранение от замещаемой должности гражданской службы. Общее основание прекращения служебного контракта, освобождение от замещаемой должности гражданской службы и увольнение с гражданской службы. Основание и порядок расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя, гражданского служащего по обстоятельствам, независимым от воли сторон.

#### **Тема 4. Прохождение государственной и гражданской службы.**

Понятие и содержание должностного контракта. Цели, сроки и порядок проведения аттестации гражданских служащих. Классные чины государственных гражданских служащих. Цели, сроки, порядок проведения квалификационного экзамена.

#### **Тема 5. Эффективность государственной службы.**

Понятие эффективности государственной службы. Критерии и общественные институты ее оценки. Факторы повышения эффективности государственной службы. Коррупция в системе государственной службы. Понятия, виды и последствия коррупции. Причины, обуславливающие распространение коррупции в государственном аппарате. Основные направления борьбы с коррупцией в системе государственной службы.

#### **Тема 6. Э Основные понятия о муниципальной службе в РФ.**

Понятие «муниципальное образование», «муниципальная служба». Отличия муниципальной службы от государственной службы. Нормативные правовые акты, регулирующие прохождение муниципальной службы. Правовые основы и основные принципы муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Квалификационные требования к должностям муниципальной службы. Основные права, обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Порядок поступления на муниципальную службу ее прохождения и прекращения.

### **РАЗДЕЛ 4. МЕТОДЫ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ**

#### **Тема 1. Процесс управления и управленческие решения.**

Значение и сущность решений. Место управленческого решения в процессе управления. Составляющие управленческого решения. Направляющая, координирующая и мотивирующая функции решений. Особенности управленческих решений в технических, биологических и социальных системах. Управленческое решение как процесс и как явление. Экономическая, организационная, социальная, правовая и технологическая сущность управленческого решения. Интеллектуальная деятельность при разработке решений. Особенности мышления руководителей. Структура потенциального психологического источника управленческих решений. Сочетание формального и неформального аспектов в разработке решений.

#### **Тема 2. Типология управленческих решений.**

Классификация решений. Проблемы и их решение. Формы проявления и причины неадекватности оценки проблемы. Основные элементы понимания проблемы. Основные стадии понимания контекста проблемы и методы сбора данных. Анализ вход-выход, диаграммы процесса, систематизированный поиск данных.

#### **Тема 3. Условия и факторы качества управленческих решений.**

Свойства качественных решений: обоснованность, своевременность, эффективность, непротиворечивость, конкретность, простота и ясность, правомочность. Констатирующая и постановляющая части управленческого решения. Критерии качества управленческих решений. Условия и факторы качества решений. Субъективные и объективные составляющие управленческого решения. Факторы, влияющие на качественный уровень управленческих

решений. Организационно-психологические предпосылки качества решений. Причины, влияющие на качество принимаемых решений. Роль экспертной группы в обеспечении высокого качества управленческих решений.

**Тема 4. Технологии и модели процесса разработки управленческих решений.**

Технология разработки решений. Традиционная модель разработки и реализации управленческих решений. Детализированная модель разработки и реализации управленческих решений. Процесс разработки управленческих решений. Моделирование процесса разработки решения. Сущность и содержание математического моделирования. Разновидности математических моделей и их использование. Процессорные технологии подготовки и реализации управленческих решений: «Управление по результатам» (УР); «Управление на базе потребностей и интересов» (УПИ); «Управление путем постоянных проверок и указаний» (УПУ); «Управление в исключительных случаях» (УИС); «Управление на базе искусственного интеллекта» (УИИ); «Управление на базе активизации деятельности персонала» (УАД).

**Тема 5. Организация процесса разработки управленческого решения.**

Методология процесса разработки решений. Системный анализ, как метод принятия решений. Характеристики традиционного экономического и системного анализа. Методы разработки управленческих решений: инверсии, аналогии, фантазии, "мозговой атаки", морфологического анализа, метод Дельфи. Классификация методов принятия решений. Организация разработки решений. Основные принципы организации разработки решений. Функции системных аналитиков и руководителей в процессе выработки решений. Организация и эффективность использования экспертных оценок. Формы принятия управленческих решений.

**Тема 6. Анализ внешней среды и ее влияния на реализацию альтернатив.**

Воздействие факторов внешней среды на функционирование предприятия. Факторы дальнего и ближнего окружения. Оценка элементов внешней среды. Основные параметры процесса анализа элементов внешней среды. Элементы внутренней среды предприятия. Управленческое обследование предприятия по направлениям: маркетинг, финансы, производство, кадры (человеческий фактор), организационная культура и имидж предприятия. Классификация ситуаций и проблем. Прогнозирование состояния внешней среды. Прогнозы экономические, развития технологии, конкуренции, состояния рынка, а также социальное прогнозирование. Методы прогнозирования: количественные, качественные и неформальные. Причинно-следственное моделирование (многофакторные модели).

**Тема 7. Условия неопределенности и риска при разработке решений.**

Источники и виды неопределенности. Неопределенности и риски в системе процедур управленческого решения. Риск и его разновидности. Качественная и количественная характеристика риска. Типичные признаки рискованных ситуаций. Классификация рисков по различным признакам. Виды специальных рисков. Анализ и оценка последствий риска. Качественный и количественный анализ рисков. Факторы, влияющие на риск. Методы анализа риска: статистический, аналитический, метод экспертных оценок, анализ целесообразности затрат, использование аналогов.

Методы приспособления к риску. Меры по снижению возможного риска. Меры экономического, организационного, психологического характера, элиминирующие размеры риска. Управленческое поведение при принятии решений в условиях риска. Шесть стратегий управления риском.

#### **Тема 8. Оценка эффективности управленческих решений.**

Решения как инструмент изменений в функционировании и развитии предприятий. Этапы реализации модели успешного управления организационными изменениями: давление и побуждение; посредничество и переориентация внимания; диагностика и осознание; нахождение нового решения и обязательства по его выполнению; эксперименты и выявление. Особенности оценки эффективности решений. Оценка эффективности на качественном уровне. Состав качественных показателей эффективности. Специфические особенности управленческого труда и трудность количественной оценки. Методологические подходы к оценке эффективности решений. Расчеты, по оценке эффективности управления. Обобщающие показатели оценки экономической и социальной эффективности управления. Оценка эффективности выполнения отдельных управленческих функций. Управленческие решения и ответственность.

### **РАЗДЕЛ 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА**

#### **Тема 1. Государственная кадровая политика: предмет, задачи, принципы и механизмы реализации.**

Выработка государственной кадровой политики (ГКП) как фактор реформирования России, укрепления ее государственности, формирования, развития и рационального использования ее кадрового потенциала. Исходные идеи, цели, задачи и приоритеты кадровой политики. ГКП в сфере трудовых ресурсов (в сфере образования и управления персоналом). Содержание, ранжирование базовых принципов ГКП, принципы организации кадровой работы в переходный период. Теневые принципы ГКП. Принципы формирования кадрового состава гражданской службы, специальные и частные принципы кадровой политики в органах гос. власти. Приоритетные направления деятельности при проведении кадровой политики. Роль и место ГКП в профессиональной подготовке управленческих кадров.

#### **Тема 2. Правовые основы государственной кадровой политики.**

Нормативное закрепление единых принципов, стандартов, процедур в работе с кадрами. Правовые коллизии в практике реализации ГКП. Нормативная база на федеральном уровне: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и т.д.

#### **Тема 3. Кадровый потенциал системы государственного управления. Административная (управленческая) культура.**

Комплексность и многофакторность научного анализа кадровой ситуации. Характеристика кадрового потенциала органов государственной власти. Меры по преодолению негативных явлений в кадровой политике (формализм, бюрократизм и др.) Административно-управленческая элита как особая кадровая группа, роль государственной кадровой политики в формировании эффективной правящей элиты демократической России. Особенности административной культуры. Регламентированность деятельности. Иерархия и субординация. Культура

взаимоотношений между руководителем и подчиненным. Традиции положительные и негативные. Проблема адаптации новых сотрудников. Приемы «избавления от ненужных». Пути преодоления негативных тенденций, сложившихся в некоторых коллективах органов власти. Профессиональная компетентность персонала управления.

#### **Тема 4. Методология и методика оценки управленческих кадров.**

Социальный мониторинг кадровых процессов. Исторический, сравнительный, статический и социологический методы анализа кадровых процессов. Прогнозирование кадровой ситуации в масштабах страны, регионов, района, города. Использование кадрового программирования. Принципы формирования кадровой программы. Профессиональная компетентность как условие кооперации труда в организации. Диагностика профессиональной компетентности: квалификационные экзамены, аттестация, конкурсный отбор.

#### **Тема 5. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственного и муниципального управления. Система работы с кадровым резервом.**

Общие основы и принципы организации, функционирования и развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Повышение квалификации как первоочередная задача периода реформирования управленческой системы. Формы и методы обучения специалистов. Профессиональное развитие персонала: цели, структура, формы. Управление карьерой персонала государственной службы. Адаптация вновь принятых работников. Аттестация персонала. Формирование новой системы работы с кадровым резервом.

#### **Тема 6. Система морально-этических норм, обязательств и требований добросовестного служебного поведения гражданских служащих.**

Основные морально-этические принципы поведения гражданских служащих. Этические ценности на госслужбе. Основа для формирования должной морали в сфере госслужбы. Требования к соблюдению морально-этических и нравственных норм. Требования при выполнении служебных обязанностей. Коллегиальное поведение. Аномальные явления на государственной гражданской службе. Ответственность за нарушение Кодекса профессиональной этики. Карьеризм: сущность, пути преодоления, этические и нравственные основы воспитания и образования служащих. Тщеславие, ложное честолюбие, высокомерие, чванство.

#### **Тема 7. Государственный гражданский служащий: основы правового статуса.**

Правовой статус государственного гражданского служащего и его основные компоненты: права, обязанности, запреты и ограничения, связанные с государственной гражданской службой. Социальные гарантии государственных гражданских служащих. Ответственность государственных гражданских служащих. Проблема формирования профессиональной культуры государственных гражданских служащих. Взаимосвязь между эффективностью механизмов моральной, позитивной ответственности государственного гражданского служащего и уровнем его культуры. Сравнительный анализ особенностей правового статуса государственных служащих в России и за рубежом.

#### **Тема 8. Система должностей на государственной гражданской службе и принципы должностного роста**

Ключевые понятия - «должность», «должностное лицо», «государственная должность РФ», «государственная должность государственной службы» и «муниципальная должность». Принципы построения иерархии должностей государственной гражданской службы. Правила формирования штатов государственного органа (организации). Система должностей государственной гражданской службы. Соотношение групп и категорий должностей государственной гражданской службы. Система классов чинov государственной гражданской службы. Порядок присвоения классов чинov. Реестры государственных должностей государственной гражданской службы: их сущность, назначение и виды. Принципы должностного роста на государственной гражданской службе. Основания, при которых государственный гражданский служащий имеет право на должностной рост.

## **РАЗДЕЛ 6. ФИНАНСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА.**

### **Тема 1. Бюджетная система и бюджетное устройство.**

Бюджетная система и бюджетное устройство как основа функционирования государственного сектора. Финансовая система, ее структура и функции. Принципы построения бюджетной системы, структура доходов и расходов государственного бюджета с позиций функций государственного сектора. Государственные внебюджетные фонды и их функции. Бюджетная политика и ее виды. Дефицит государственного бюджета и методы его покрытия. Эффект вытеснения. Государственный кредит и проблема государственного долга. Контроль над бюджетным дефицитом и размером государственного долга. Методы формирования и использования бюджетных средств. Доходы бюджета. Налоговые и неналоговые доходы, их соотношение. Собственные и закрепленные доходы. Состав и классификация государственных расходов.

### **Тема 2. Бюджетный федерализм**

Теоретические основы бюджетного федерализма. Теория общественных благ и разграничение полномочий между уровнями власти. Основные задачи бюджетного федерализма. Разграничение доходов и расходов по уровням бюджетной системы. Вертикальные и горизонтальные дисбалансы и их выравнивание. Модели бюджетного федерализма. Теорема о децентрализации. Проблема эффективности и справедливости в региональной политике. Экономические основы местного самоуправления. Доходы и расходы местных бюджетов.

### **Тема 3. Сбалансированность бюджетов**

Сбалансированность бюджетов. Дефицит. Профицит. Бюджетный кредит, рогации, субсидии, субвенции, инвестиции. Резервный фонд. Содержание и общие принципы государственного и муниципального кредитования. Деятельность органов власти различных уровней в качестве кредитора, заемщика, гаранта. Регулирующая и фискальная функции государственного кредита. Целевые бюджетные кредиты отраслям экономики. Механизм целевого бюджетного кредитования. Межгосударственный кредит. Государственные и муниципальные займы. Классификация государственных займов по видам доходов, обращению на фондовом рынке, по субъектам эмиссии и т.п. Внутренние и внешние займы. Виды государственных ценных бумаг. Эмиссия государственных федеральных облигаций.

Классификация долга. Внутренний и внешний долг. Государственный и муниципальный долг и проблемы его обслуживания. Обслуживание долга. Государственные и муниципальные гарантии. Порядок их предоставления. Политика управления государственным долгом.

#### **Тема 4. Управление государственными и муниципальными закупками.**

Правовые основы осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в РФ. Субъекты отношений в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в РФ. Федеральная контрактная система. Основные процедуры осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. Осуществление закупки товаров, работ и услуг путем проведения электронного конкурса: открытый, закрытый. Осуществление закупки путем проведения аукциона в электронной форме, проведения запроса котировок в электронной форме, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Основные характеристики государственного и муниципального контракта. Обеспечение защиты интересов субъектов отношений в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

#### **Тема 5. Управление государственными и муниципальными финансами.**

Понятие управления государственными финансами: объекты и субъекты управления, цели управления. Уровни управления. Понятие финансового аппарата, его составные части. Органы управления финансами (Президент, Правительство, Парламент, Министерство финансов РФ, Министерство государственного имущества РФ, Федеральное казначейство РФ и другие), их основные полномочия и функции. Функциональные элементы управления финансами. Основные методы и формы управления системой государственных и муниципальных финансов. Финансовое планирование: содержание, значение и задачи. Виды финансовых планов. Характеристика отдельных видов финансовых планов.

### Список рекомендуемой литературы

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/540833>.
2. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 400 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18641-3. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545233>.
3. Заборовская, С. Г. Кадровый менеджмент на государственной гражданской и муниципальной службе: учебное пособие для вузов / С. Г. Заборовская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17407-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/533023>.
4. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 384 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19080-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/555903>.
5. Игонина, Л. Л. Управление региональными и муниципальными финансами : учебник для вузов / Л. Л. Игонина, А. С. Чулков ; под редакцией Л. Л. Игониной. — перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 134 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16507-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544888>
6. Кадровая политика на государственной службе : учебник для вузов / Л. В. Фотина [и др.]; под общей редакцией Л. В. Фотиной. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 362 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15359-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544710>.
7. Курияшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Курияшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536487>.
8. Ладыженская, Т. П. Управление государственными закупками и контрактами: учебное пособие / Т. П. Ладыженская. - Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2023. - 96 с. - </A></A>. <https://www.iprbookshop.ru/130046.html>
9. Ладыженская, Т. П. Управление государственными закупками и контрактами: практикум / Т. П. Ладыженская. - Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2023. - 109 с. - </A></A>. <https://www.iprbookshop.ru/130047.html>
10. Система государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С. Г. Еремин [и др.]; под редакцией С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой, О. В. Паниной, С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и

- доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19168-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/556175>.
11. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18672-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545313>.
12. Тебекин, А. В. Методы принятия управленческих решений: учебник для вузов / А. В. Тебекин. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03115-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535824>.
13. Федорова, И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок: учебник для среднего профессионального образования / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 235 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16598-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/541977>.
14. Филинов-Чернышев, Н. Б. Разработка и принятие управленческих решений: учебник и практикум для вузов / Н. Б. Филинов-Чернышев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 338 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17973-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537209>.

#### Информационные ресурсы научной библиотеки

№ п/п	Ссылка на информационный ресурс	Наименование ресурса в электронной форме	Доступность
1.	<a href="http://diss.rsl.ru">http://diss.rsl.ru</a>	Электронная библиотека диссертаций РГБ	Авторизированный доступ
2.	<a href="http://elibrary.ru">http://elibrary.ru</a>	Научная электронная библиотека elibrary.ru	Авторизированный доступ
3.	<a href="http://nglib.ru">http://nglib.ru</a>	Электронная библиотека Нефть и Газ	Авторизированный доступ
4.	<a href="http://lanbook.com">http://lanbook.com</a>	ЭБС издательство «Лань»	Авторизированный доступ
5.	<a href="http://znanium.com">http://znanium.com</a>	ЭБС «ZNANIUM.COM»	Авторизированный доступ
6.	<a href="https://biblio-online.ru">https://biblio-online.ru</a>	ЭБС ЮРАЙТ	Авторизированный доступ
7.	<a href="http://www.garant.ru">http://www.garant.ru</a>	Гарант	Локальная сеть
8.	<a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>	Консультант +	Локальная сеть

#### Информационные ресурсы интернет-сайтов

№ п/п	Ссылка на сайт	Наименование сайта
1.	<a href="http://www.ict.edu.ru/catalog/">http://www.ict.edu.ru/catalog/</a>	Информационно-коммуникационные технологии в образовании
2.	<a href="http://www.economka.ru">www.economka.ru</a>	Литература по экономике
3.	<a href="http://business.kulichki.net">business.kulichki.net</a>	Библиотека экономической литературы
4.	<a href="http://www.law.edu.ru">www.law.edu.ru</a>	Юридическая Россия
5.	<a href="http://www.lexpages.ru">www.lexpages.ru</a>	Страницы закона
6.	<a href="https://roc-служба.рф/library">https://roc-служба.рф/library</a>	Библиотека - Госслужба

7.	<a href="https://gos-sluzhba.ru/">https://gos-sluzhba.ru/</a>	Тесты для госслужащих
8.	<a href="http://www.pravo.gov.ru/">http://www.pravo.gov.ru/</a>	Официальный интернет-портал правовой информации
9.	<a href="https://gossluzhba.gov.ru/self-assessment">https://gossluzhba.gov.ru/self-assessment</a>	Госслужба
10.	<a href="https://edu.gossluzhba.gov.ru/methodical-materials">https://edu.gossluzhba.gov.ru/methodical-materials</a>	Профессиональное развитие

**Разработчики:**

Доцент высшей школы  
цифровой экономики, к.э.н. Бессонова Т.Н.

Доцент высшей школы  
цифровой экономики, к.э.н. Ладыженская Т.П.

Доцент высшей школы  
цифровой экономики, к.э.н. Слободян М.Л.