

**Выводы по итогам  
проведения научного семинара**

на тему: «Обсуждение проекта Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019–2020 годы»  
в рамках научной школы «Научное обеспечение эффективности реализации современной уголовно-правовой политики Российской Федерации: уголовно-правовое и криминологическое направления (с учетом особенностей северного региона)»

**Дата и место проведения:** 26 октября 2019 года в 10.35 ч. в 230 аудитории 4 корпуса Югорского государственного университета.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Модератор: Сумачев Алексей Витальевич - доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права и уголовного процесса Югорского государственного университета.

Участники: Булыгин А.В., кандидат юридических наук, доцент кафедры правоохранительной деятельности и адвокатуры, студенты учебных групп 4171б, 4181м.

**СЛУШАЛИ:**

**Сумачева А.В., тема выступления:** «Общие положения проекта «Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019–2020 годы»». В докладе было акцентировано внимание на общих положениях, основных терминах и определениях, используемых в Концепции, на ее целях и задачах. Также были охарактеризованы текущее состояние сферы противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а равно приоритетные направления антикоррупционной работы в автономном округе. В завершении было указано на индикаторы оценки результатов реализации Концепции.

**Булыгина А.В.,** который обратил внимание на отсутствие концептуально новых методов профилактики, борьбы с коррупцией, а равно ликвидации (минимизации) ее негативных последствий. Представляется необходимым провести анализ наиболее эффективных практик противодействия коррупции как в России, так и за рубежом. Учитывая, что конкретные прогнозируемые результаты реализации Концепции в тексте проекта не содержатся, видится необходимым принятие дополнительных правовых актов во исполнение принимаемой Концепции, содержащей указанную информацию.

**Шапошникова А.С., Редькина Л.Е., Короткову О.В.,** которые обратили внимание на следующие аспекты:

1. Усматривается сомнение в целесообразности принятия концепции с 2019 года, учитывая текущие сроки обсуждения проекта документа, в связи с чем предлагается актуализировать сроки действия Концепции;

2. Учитывая, что концепция предполагает в качестве своей цели снижение уровня коррупции, предлагается разработать методику оценки и измерения коррупции с установлением соответствующих критериев;

3. При изучении текста проекта концепции предлагается обратить внимание на следующие технические недостатки проекта:

3.1. необходимо заменить «государственными» на «государственной» при первом упоминании в абз. 1 раздела 1 проекта;

3.2. некорректно используется слово «область» в части определения термина «противодействие коррупции» (раздел 2 проекта);

3.3. при описании задачи 4 раздела 3 проекта не совсем ясно при выработке чего необходимо разрабатывать, внедрять и совершенствовать эффективные механизмы учета общественного мнения;

3.4. в абз. 10 раздела 4 слово «представлении» необходимо заменить на «представление»;

3.5. в абз. 13 раздела 4 слово «интегрированных» заменить на «интегрированные».

**ВЫВОДЫ:**

1. Поддержать необходимость принятия Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

2. Предложить учесть при разработке документа наиболее эффективные практики противодействия коррупции как в России, так и за рубежом.

3. Предложить провести работу по формированию конкретных прогнозируемых результатов реализации концепции, в т.ч. в форме принятия дополнительных правовых актов, кроме того предлагается разработать методику оценки и измерения коррупции с установлением соответствующих критериев;

4. Предложить учесть актуализировать сроки действия Концепции.

5. При доработке документа обратить внимание на необходимость устранения опечаток и технических недоработок;

Модератор

  
/А.В. Сумачев/

Секретарь

  
/О.В. Короткова/

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект «Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019 – 2020 годы»

#### 1. Актуальность проекта.

Представленная на экспертизу Концепция антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019 – 2020 годы является своевременной и актуальной. Одним из направлений государственной политики РФ в сфере обеспечения национальной безопасности признается противодействие коррупции.

Рост числа проявлений, связанных с конфликтом интересов по службе, диктует необходимость дальнейшего совершенствования как антикоррупционного законодательства, так и деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере профилактики, предупреждения и противодействия коррупции.

Федеральное законодательство отражает общую концепцию антикоррупционной правовой политики. Между тем административно-территориальные особенности противодействия коррупционным правонарушениям и преступлениям коррупционной направленности подлежат учету именно в региональных программных документах, имеющих прикладное значение.

Концепция антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019-2020 годы направлена на оптимизацию деятельности по противодействию коррупции с учетом местных региональных особенностей развития указанного социально-правового явления. Особое внимание уделяется совершенствованию инструментов и механизмов системы противодействия коррупции, созданию атмосферы нетерпимости в обществе к коррупционным проявлениям, повышению эффективности антикоррупционного просвещения.

Практическое значение имеет используемый подход организации антикоррупционной работы на основе конструктивного взаимодействия Департамента государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа - уполномоченного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и контролирующими органами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

## **2. Используемые в проекте основные термины и определения.**

Представляется обоснованным отражение в содержании Концепции используемых основных терминов и определений. Заслуживают внимания понимание органов власти, правовой культуры, коррупции, коррупционного правонарушения, коррупционного риска, противодействия коррупции, антикоррупционной пропаганды, антикоррупционного мониторинга.

Вместе с тем выглядит целесообразным дополнение указанного перечня определений раскрытием понятий правовой политики и преступления коррупционной направленности.

## **3. Цель и задачи проекта.**

Целью государственной антикоррупционной политики в современных условиях является угнетение коррупции, снижение рисков коррупционного поведения должностных лиц, государственных служащих, использующих служебное и должностное положение вопреки интересам службы в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления.

Цель проекта является обоснованной и состоит в создании условий для повышения уровня консолидации усилий органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Концепция ориентирована на эффективное взаимодействие органов государственной власти округа, органов местного самоуправления муниципальных образований с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, повышение координирующей роли антикоррупционной комиссии округа и муниципальных антикоррупционных комиссий в формировании и развитии антикоррупционного пространства.

Задачами проекта являются обеспечение согласованных целенаправленных совместных действий органов власти и институтов гражданского общества, расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов власти, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции, разработка, внедрение, совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами власти в сфере противодействия коррупции, формирование антикоррупционного мировоззрения населения, повышение уровня правосознания в обществе.

Положительной оценки заслуживают используемые принципы антикоррупционной деятельности органов власти в процессе реализации государственных полномочий. Реализации подлежат ключевые программные документы федерального и регионального уровня.

#### **4. Нормативно-правовая основа.**

Федеральные и региональные нормативно-правовые акты положены в основу эффективного противодействия коррупции. Вследствие этого при составлении проекта Концепции в достаточной мере отражены основополагающие нормативные правовые акты, определяющие современные тенденции национальной антикоррупционной политики (с. 3-5, 8-9).

#### **Практическая ценность проекта.**

Проект Концепции направлен на модернизацию и корректировку государственной антикоррупционной политики в ХМАО-Югре с учетом особенностей северного региона и ориентирован на координацию деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества в области профилактики и противодействия коррупции.

Ценность проекта Концепции заключается в комплексном подходе к решению насущной проблемы, имеющей место на федеральном и региональном уровнях.

Новизна подхода состоит в комплексном проведении рассчитанных на различные целевые группы целевых антикоррупционных профилактических мероприятий.

Организация внедрения антикоррупционной работы в обновленном формате включает следующие направления: работа по профилактике (противодействию) коррупционных нарушений среди государственных гражданских (муниципальных) служащих; антикоррупционное просвещение населения, повышение уровня правовой грамотности граждан, проживающих в автономном округе; информационное сопровождение антикоррупционной деятельности.

Заслуживают внимания ожидаемые результаты реализации «Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019-2020 годы», указывающие на снижение общего уровня коррупции (с. 10).

#### **Рекомендации.**

1. Учитывая напряженную коррупционную ситуацию, представляется актуальным развитие сотрудничества органов местной администрации с научной общественностью, учеными с целью проведения совместных эмпирических исследований по изучению

состояния и структуры коррупции, раскрытию наиболее опасных криминогенных сфер, что позволит разработать избирательно реализуемые профилактические мероприятия, содержащие наряду с мерами общего воздействия меры непосредственного индивидуального воздействия.

2. Предлагается в проекте пристальное внимание уделить:

- мерам по расширению антикоррупционной пропаганды;
- мерам, направленным на пресечение административных правонарушений и преступлений коррупционной направленности.

#### **Заключение.**

**Проект «Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019 – 2020 годы»:**

- **полностью соответствует** государственной антикоррупционной политике Российской Федерации;

- **является** **завершенным региональным нормативным правовым актом, имеющим внутреннее единство;**

- **ожидаемые результаты, а также вынесенные положения имеют существенное значение для реализации антикоррупционной политики в условиях северного региона.**

**На основании вышеизложенного следует заключить, что проект «Концепции антикоррупционной работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019 – 2020 годы» является** **завершенным нормативным правовым актом, соответствующим регламентируемым критериям, содержит решение задачи по повышению эффективности антикоррупционной деятельности на региональном уровне с учетом особенностей округа.**

Профессор кафедры  
уголовного права и уголовного процесса  
Юридического института

ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»,

доктор юридических наук, профессор



В.А. Авдеев

«01» сентября 2019 г.